

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением Совета Министров
Донецкой Народной Республики
«___»_____2016г. №_____

ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК **определения водоохранных зон и прибрежных защитных полос**

I. Общие положения

I.1. Временный Порядок определения водоохранных зон и прибрежных защитных полос (далее - Порядок) устанавливает порядок определения размеров и границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, а также режим ведения в них хозяйственной и иной деятельности.

I.2. Действие Порядка не распространяется на технологические водоемы, искусственные водные объекты, которые специально предназначены для противопожарных нужд, водоемы, используемые для очистки (доочистки) хозяйственно-бытовых, производственных и дождевых вод, открытые водоотводящие устройства (кюветы, каналы) дождевой канализации, осушительные и оросительные сети.

I.3. Водоохранной зоной является территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Соблюдение специального режима на территории водоохранных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

I.4. В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения по ведению хозяйственной и иных видов деятельности.

I.5. Установление водоохранных зон не влечет за собой изъятия земельных участков у собственников земель и землепользователей или запрета на совершение сделок с земельными участками, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

I.6. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы наносятся на генеральные планы населенных пунктов, схемы планирования территорий, схемы землеустройства и технико-экономических обоснований использования и охраны земель административно-территориальных единиц, кадастровые планы, а также иные планово-картографические материалы, в соответствии с законодательством, действующим на территории Донецкой Народной Республики. Водоохранные зоны водоемов, расположенных на землях лесного фонда, устанавливаются при лесоустройстве.

I.7. Ограничения в использовании земельных участков, расположенных в пределах прибрежных защитных полос и водоохранных зон, указываются в договорах аренды водных объектов, в решениях о предоставлении (передаче) в пользование земельных участков, в правоустанавливающих документах на земельные участки и подлежат внесению в Государственный земельный кадастр.

II. Проекты водоохранных зон и прибрежных защитных полос

II.1. Размеры и границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режим ведения в них хозяйственной деятельности устанавливаются проектами водоохранных зон в соответствии с нормами действующего законодательства Донецкой Народной Республики.

II.2. Проекты водоохранных зон утверждаются соответствующими органами местного самоуправления (местными администрациями) по согласованию с:

- а) органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды;
- б) органом исполнительной власти в сфере водных ресурсов;
- в) органом исполнительной власти Донецкой Народной Республики, осуществляющим полномочия по регулированию земельных отношений, осуществлению землеустройства, государственной регистрации, ведению Государственного земельного кадастра, оценки земель, геодезии и картографии;

г) органом исполнительной власти в сфере санитарно-эпидемиологического надзора (для водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения);

II.3. Если один водный объект находится на территории нескольких административно-территориальных единиц, то проект водоохраной зоны может разрабатываться как для всего водного объекта, так и для его части, находящейся на территории одной административно-территориальной единицы.

Проект водоохраной зоны, разработанный для всего водного объекта, который находится на территории нескольких административно-территориальных единиц, подлежит утверждению всеми органами местного самоуправления (местными администрациями), на территории которых располагается водный объект.

II.4. Проекты водоохраных зон разрабатываются по заказу пользователей водных объектов, органов местного самоуправления (местных администраций), органа исполнительной власти в сфере водных ресурсов и органа исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды за счет средств заказчика (кроме государственных лесохозяйственных предприятий на землях лесного фонда).

Проекты водоохраных зон разрабатываются специализированными проектными организациями.

II.5. Экземпляры проектов водоохраных зон или их заверенные копии хранятся в органах местного самоуправления (местных администрациях), органах исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, органах исполнительной власти в сфере водных ресурсов и органах исполнительной власти Донецкой Народной Республики, осуществляющим полномочия по регулированию земельных отношений, осуществлению землеустройства, государственной регистрации, ведению Государственного земельного кадастра, оценки земель, геодезии и картографии.

III. Размеры и границы водоохраных зон и прибрежных защитных полос

III.1. Для участков рек, заключенных в закрытые коллекторы, водоохраные зоны не устанавливаются.

III.2. В состав водоохраных зон обязательно входят пойма реки, первая надпойменная терраса, бровки и крутые склоны берегов, а также близлежащие балки и овраги.

III.3. Внешняя граница водоохранной зоны, как правило, привязывается к рельефу местности, контурам лесных полос, границ пойм, надпойменных террас, бровок склонов, балок и яров и определяется наиболее отдаленной от водного объекта линией:

- а) затопления при максимальном паводковом (паводковом) уровне воды, который повторяется раз в сто лет;
- б) временного и постоянного подтопления земель;
- в) расчетной зоны переработки (абразии) берегов, интенсивности берегообрушения и эрозионной активности;
- г) конструкций инженерной защиты берега;
- д) меандрирования;
- е) береговых склонов и сильноэродированных земель.

III.4. Внутренней границей водоохранных зон и прибрежных защитных полос является:

- а) для рек, стариц и озер – среднемноголетний урез воды в летний период;
- б) для водохранилищ и прудов – урез воды при нормальном подпорном уровне;
- в) для пересыхающих водотоков - тальвег;
- г) для морей – максимальный уровень прилива;
- д) для болот – их граница (нулевая глубина торфяной залежи).

Для болот, регулирующих сток в водосборном бассейне, водоохранные зоны устанавливаются на прилегающих к ним территориях.

III.5. При регистрации земельных отношений, установлении правового режима использования земель и осуществлении хозяйственной деятельности до утверждения проектов водоохранных зон для водных объектов принимаются и используются минимальные размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос, установленные п.п.3.6, 3.7, 3.10 настоящего Временного Порядка.

III.6. Минимальная ширина водоохранных зон устанавливается по обоим берегам:

- а) для ручьев и истоков рек – 50 м;
- б) для малых рек – 200 м;
- в) для средних рек – 400 м;
- г) для больших рек – 500 м;

Минимальная ширина водоохранных зон для морей, морских заливов и лиманов составляет 500 м.

III.7. Минимальная ширина водоохранных зон для озер, водохранилищ и прудов устанавливается при площади акватории до 50 га – 100 м, от 50 до 100 га – 200 м, от 100 до 200 га – 300 м, от 200 га и более – 500 м.

III.8. Для определения ширины водоохранных зон верховых болот, формирующих сток постоянных водотоков, применяются те же принципы, что для озер и водохранилищ.

III.9. Границы водоохранных зон каналов совмещаются с границами полос отвода земель под эти каналы.

III.10. Минимальная ширина прибрежных защитных полос по обоим берегам рек, вокруг водоемов, морских заливов и лиманов, вдоль морского побережья устанавливается:

- а) для малых рек, ручьев, а также прудов площадью менее 3 га – 25 м;
- б) для средних рек, водохранилищ и прудов площадью более 3 га – 50 м;
- в) для больших рек, водохранилищ на них и озер – 100 м;
- г) для морей, морских заливов и лиманов – 200 м.

Если крутизна склонов превышает три градуса, то минимальная ширина прибрежной защитной полосы удваивается (кроме прибрежной защитной полосы морей, морских заливов и лиманов).

III.11. В границах населенных пунктов, расположенных на побережье морей, морских заливов и лиманов, ширина прибрежной защитной полосы определяется исходя из утвержденной градостроительной документации с учетом существующей застройки, системы инженерного обеспечения и благоустройства, но не менее 100 м.

III.12. Прибрежные защитные полосы устанавливаются на земельных участках всех категорий земель, кроме земель морского транспорта.

III.13. В пределах прибрежной защитной полосы морей, вокруг морских заливов и лиманов устанавливается пляжная зона, ширина которой определяется в зависимости от ландшафтно-формирующей деятельности моря, но не менее 50 м и не более 150 м от уреза воды, включающей:

- а) территории, расположенные между линией максимального отлива и линией максимального прилива волн, зарегистрированных во время сильнейших штормов, а также территорию берега, периодически затапливаемого волнами;
- б) прибрежные территории, сложенные песком, гравием, камнями, ракушечником, осадочными породами, сформировавшиеся в результате деятельности моря и других природных или антропогенных факторов;
- в) скалы, другие горные образования.

Пляжная зона не устанавливается в границах земельных участков, отнесенных к землям морского транспорта, а также на земельных участках, на которых расположены военные и другие оборонные объекты, и объекты по приемке (перегрузке) рыбы с рыбохозяйственных судов.

Пользование пляжной зоной в пределах прибрежной защитной полосы морей и вокруг морских заливов и лиманов осуществляется с соблюдением требований по охране морской среды и прибрежной защитной полосы от загрязнения и засорения, а также требований санитарного и природоохранного законодательства Донецкой Народной Республики.

К побережью морей, морских заливов и лиманов в пределах пляжной зоны обеспечивается беспрепятственный и бесплатный доступ граждан для общего водопользования, кроме земельных участков, на которых расположены гидротехнические, гидрометрические и линейные сооружения, санатории и другие лечебно-оздоровительные учреждения, детские оздоровительные лагеря, а также особо охраняемые природные территории, посещение которых ограничено или запрещено.

В случае предоставления права пользования пляжной зоной пользователи обязаны обеспечить беспрепятственный и бесплатный проход вдоль берега моря, залива или лимана. В пределах населенных пунктов органами местного самоуправления (местными администрациями) выделяются и оборудуются пляжные зоны для беспрепятственного и бесплатного пользования.

III.14. На островах устанавливается режим ограниченной хозяйственной деятельности, предусмотренный для прибрежных защитных полос.

IV. Режим хозяйственной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах

IV.1. В водоохранной зоне устанавливается режим регулируемой хозяйственной деятельности.

На территории водоохранной зоны запрещается:

- а) использование сильнодействующих пестицидов и ядохимикатов;
- б) проведение авиационно-химических работ;
- в) размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, площадок для заправки аппаратуры ядохимикатами;
- г) размещение животноводческих комплексов и ферм, складирование навоза;
- д) использование навозных стоков для удобрения почв;
- е) сбрасывание неочищенных сточных вод с использованием балок, карьеров, ручьев и т.п.;
- ж) размещение мест складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод;
- з) заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей и других машин и механизмов;

и) размещение дачных и садово-огородных участков при ширине водоохраных зон менее 100 м и крутизне склонов прилегающих территорий более трех градусов;

к) проведение горнодобывающих работ открытым способом;

л) другая деятельность, которая приводит к засорению, загрязнению, и другим видам ухудшения состояния водного объекта.

IV.2. Деятельность на земельных участках для ведения садоводства и дачного строительства, строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных зданий и сооружений, (приусадебные участки) которые расположены в пределах водоохраных зон, должна проводиться с ограничениями, исключающими загрязнение, засорение и истощение водных объектов.

IV.3. На территориях водоохраных зон разрешается проведение в установленном порядке рубок ухода за лесом, санитарных рубок и других лесохозяйственных мероприятий, обеспечивающих охрану водных объектов.

IV.4. Прибрежные защитные полосы в пределах водоохранной зоны могут использоваться для проведения хозяйственной деятельности при условии соблюдения ограничений, предусмотренных водным и земельным законодательством Донецкой Народной Республики, а также пунктами 4.5 и 4.7 настоящего Порядка.

IV.5. В пределах прибрежных защитных полос, дополнительно к ограничениям указанным в пункте 4.1 настоящего Порядка, запрещается:

а) распашка земель (кроме подготовки почвы для сенокосов, залужения, залесения, посева многолетних трав или компонентной смеси злаковых и бобовых трав);

б) хранение и применение пестицидов и удобрений;

в) складирование отвалов размываемых и намываемых грунтов (за исключением донных отложений при расчистке);

г) выпас скота и организация лагерей скота (кроме использования традиционных мест водопоя);

д) строительство любых сооружений (кроме гидротехнических, гидрометрических, линейных, навигационного назначения, и других, предусмотренных п.4.7 настоящего Порядка);

е) предоставление земельных участков для ведения садоводства и дачного строительства, строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных зданий и сооружений (приусадебные участки);

ж) движение автомобилей и тракторов, кроме автомобилей специального значения;

з) мытье и обслуживание транспортных средств;

и) устройство полей фильтрации и создание других сооружений для приема и обеззараживания жидких отходов;

к) устройство выгребных ям для накопления хозяйственно-бытовых сточных вод (кроме ям объемом менее 1 кубического метра со стенками и дном, изготовленными из водонепроницаемого материала);

л) свалка мусора.

IV.6. Земельные участки в пределах прибрежных защитных полос предоставляются для сенокосения, рыбохозяйственных нужд, культурно-оздоровительных, рекреационных, спортивных и туристических целях, проведения научно-исследовательских работ, размещения и обслуживания объектов водоснабжения, портовых и гидротехнических сооружений.

IV.7. Прибрежная защитная полоса вдоль морей, морских заливов и лиманов входит в зону санитарной охраны моря и может использоваться только для строительства военных и других оборонных объектов, объектов, производящих энергию за счет использования энергии ветра, солнца и волн, объектов снабжения, распределения, передачи (транспортировки) энергии, а также санаториев, детских оздоровительных лагерей и других лечебно-оздоровительных учреждений с обязательным централизованным водоснабжением и канализацией, гидротехнических, гидрометрических и линейных сооружений.

В пределах пляжной зоны прибрежных защитных полос запрещается строительство любых сооружений, кроме гидротехнических, гидрометрических, линейных, а так же наблюдательных постов службы спасения на воде.

IV.8. Существующие объекты (здания, сооружения и пр.), которые попали в границы прибрежной защитной полосы или водоохранной зоны после их установления, могут эксплуатироваться при условии соблюдения режимов, установленных пунктами 4.1, 4.5, 4.7 настоящего Порядка, или подлежат выносу за пределы прибрежной защитной полосы или водоохранной зоны за счет собственников объектов.

IV.9. В случаях, когда в пределах границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос расположены особо охраняемые природные территории, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, а также иные территории, для которых законодательством установлен иной правовой режим охраны и использования, действует более строгий режим охраны и использования, установленный для этих территорий.

V. Установление границ водоохранных зон, информирование, контроль

V.1. Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос в натуре (на местности), в том числе в минимальных размерах, принимаемых до утверждения проектов водоохранных зон согласно п.п.3.6-3.11 настоящего Порядка, осуществляется по проектам землеустройства по

организации территории и установлению границ земель водного фонда (прибрежных защитных полос) и водоохраных зон, которые разрабатываются субъектами хозяйственной деятельности, имеющими лицензию на выполнение землеустроительных (землемерных) работ.

V.2. Об установлении границ водоохраных зон, прибрежных защитных полос и режима ведения хозяйственной и иной деятельности в их пределах население информируется заказчиком проекта водоохраных зон через местные печатные средства массовой информации в течение месяца с момента утверждения проекта установления водоохраных зон.

V.3. Закрепление на местности информационными знаками границ прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, определенных проектами, производится органами местного самоуправления (местными администрациями), на территории которых находится водный объект или пользователями водных объектов по соглашению с органами местного самоуправления (местными администрациями).

V.4. Поддержание информационных знаков в надлежащем состоянии возлагается на водопользователей (если имеются) и на органы местного самоуправления (местные администрации).

Собственники земель и землепользователи, на землях которых находятся водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос и выполнять мероприятия по благоустройству этих зон совместно с органами местного самоуправления (местными администрациями).

V.5. Контроль за соблюдением порядка установления размеров и границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос, а также режима хозяйственной и иной деятельности в их пределах возлагается на органы местного самоуправления (местные администрации) и государственные органы, уполномоченные осуществлять контроль (надзор) в сфере охраны окружающей среды, водных и земельных ресурсов.

V.6. Лица, виновные в нарушении установленного режима ограниченной деятельности в пределах водоохраных зон и прибрежных защитных полос, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.